

ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ СТАНОВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ

Лазина Е.А.- бакалавр ,
Ширяева Г.Б. –доцент

*ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный аграрный университет»
Институт экономики и управления
Кафедра «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»*

Ключевые слова: *информационно-консультационный центр, консультант, консультирование сельских товаропроизводителей, этапы формирования ИКС, информационные базы.*

Аннотация: *В статье изучается отечественный и зарубежный опыт становления сельскохозяйственного консультирования.*

В современных условиях, когда прирост производства сельскохозяйственной продукции связан с трудностями, когда идет жесткая конкуренция среди производителей сельхозпродукции, как внутри страны, так и между странами, когда идет массовое разорение сельхозпроизводителей, работающих неэффективно, особая роль возлагается на сельскохозяйственную информационно-консультационную службу. Задача службы - содействовать решению проблем сельских товаропроизводителей путем интеграции образования, аграрной науки в производство, обеспечить взаимодействие с организациями, влияющими на развитие аграрного сектора.

Повышение эффективности сельскохозяйственного производства возможно на основе принятия оптимальных управленческих решений, внедрения новой техники и прогрессивных технологий.

Говоря о развитии сельскохозяйственной консультационной службы в России следует отметить, что В 1765 году в России было организовано первое сельскохозяйственное общество, положившее основание первому особому институту агрономов для подачи советов в разных губерниях. В 1797 году при Сенате была создана правительственная Экспедиция, а при ней "Практическая школа земледелия". Закончившие школу направлялись в отдаленные деревни, где им выделялась земля для устройства учебного хозяйства и обучения местных крестьян передовым навыкам земледелия. Положение о практических школах было высочайше одобрено в 1801 году, а уже в 1803 году школы пришлось закрыть в связи с отсутствием к ним интереса со стороны местного населения. Сама экспедиция прекратила свою работу с образованием министерств и вместе с этим прекратились правительственные мероприятия по поднятию уровня местного хозяйства.

В 1833 году 29 губерний самой плодородной полосы России были поражены засухой. В том же году был создан комитет по усовершенствованию

земледелия в России, а в 1834 году министерство финансов приступило к созданию "института практических агрономов".

В 1886 году стали создаваться земства, первые российские общественные организации, к задачам которых относилось, в том числе и решение сельскохозяйственных проблем на местном уровне.

Первые шаги земства были сделаны в привычном направлении, т.е. стали создаваться школы подготовки народных учителей с базовыми сельскохозяйственными знаниями, начали открываться сельскохозяйственные училища для детей крестьян. Постепенно с развитием сельского хозяйства и началом его специализации на первый план стали выдвигаться вопросы по отдельным отраслям сельскохозяйственного производства. При земствах всех губерний были учреждены должности агрономических агентов. На первых порах они занимались распространением лучших семян. С 1906 года начала организовываться участковая агрономия, суть которой заключалась в оказании агрономической помощи населению. Участковый агроном был на службе у земства, т.е. представлял общественную агрономическую организацию, финансирование которой осуществлялось за счет ее членов. С 1908 года правительство начало оказывать участковой агрономии постоянную поддержку, и к 1911 году в России было более 3600 участковых агрономов. По функциям, задачам и зонам обслуживания дореволюционный участковый агроном соответствовал современному полевому консультанту, считающемуся основной фигурой в системе информационно - консультационной службы развитых стран. Основной задачей работы участкового агронома было совершенствование методов ведения хозяйства. Для убеждения крестьян в преимуществах того или иного способа земледелия создавались демонстрационные участки на полях крестьян, ведущих хозяйство наилучшим образом. Наиболее активные, знающие и преуспевающие крестьяне, стремились организовывать свои товарищества и кооперативы и в этом им активно помогали участковые агрономы.

Способы доведения сельскохозяйственных знаний до сельского населения были различные, в том числе:

- создание агрономических кабинетов, оснащенных книгами, плакатами и пособиями;
- организация передвижных выставок;
- оказание консультационных услуг;
- проведение занятий с крестьянами по специальным сельскохозяйственным вопросам.

В распоряжении каждого уездного агронома имелся демонстрационный участок, склад с необходимым сельскохозяйственным оборудованием и прокатный пункт. Он организовывал уездные выставки растениеводческой и животноводческой продукции, создавал пункты для случки коров. Каждый уездный агроном составлял свою информационно - консультационную программу, которую утверждала сельскохозяйственная комиссия и по которой впоследствии агроном отчитывался перед земством. Кроме того, к задачам губернского агронома относились:

- постановка опытного дела или организация экспериментальных станций, которые являлись базой для обучения всей участковой агрономии;
- создание сети метеорологических станций;
- организация среднего и начального сельскохозяйственного образования;
- организация мелкого сельскохозяйственного кредита;
- содействие кооперативному движению;
- организация сети зернохранилищ как меры по регулированию цены на хлеб;
- посредничество в получении крестьянами ссуд в банках и других кредитных организациях;
- организация учреждений, способствующих интенсификации сельскохозяйственного производства, таких как создание племенного рассадника, семенного хозяйства, проведение других мероприятий общегубернского масштаба;
- снабжение населения усовершенствованными сельскохозяйственными орудиями из земских складов;
- содействие в устройстве выставок, как местных, так и передвижных;
- организация борьбы с общими для всей губернии вредителями и болезнями;
- издание губернского сельскохозяйственного печатного органа.

В период проведения второй аграрной реформы появился новый тип представителя агрономической службы - хуторной агроном. В этот период в России работало уже более 1580 хуторских агрономов. Их главной задачей было оказание помощи единоличному крестьянину. Со временем им было разрешено оказывать помощь и членам общин. Хуторной агроном являлся правительственным чиновником и получал государственное содержание.

В 1918 году известный русский экономист А.В.Чаянов опубликовал книгу "Основные идеи и методы работы Общественной агрономии", которая посвящена эффективной системе распространения знаний среди основной массы крестьян в дореволюционной России. Это одна из его лучших работ, посвященная той сфере, которую сегодня называют информационно - консультационной деятельностью. В начале 20 века в России существовала самая эффективная система распространения знаний среди основной массы крестьян. Сегодня это признают и зарубежные эксперты. А.В.Чаянов видел главную роль консультационной службы в повышении способности сельхозпроизводителей принимать свои собственные управленческие решения. Это важно, считал ученый, так как в сельском хозяйстве часто необходимо принимать конкретные решения, привязанные к месту и ситуации. Эти решения могут приниматься только самими сельхозпроизводителями, которые лучше знают свои конкретные условия. И что важно, они будут мотивированы выполнять работу хорошо, когда они приняли решения сами.

Патриархальный уклад сельского хозяйства, существовавший в России,

был изменен в тридцатые годы перестройкой сельскохозяйственных отношений в деревне. На смену мелким крестьянским хозяйствам пришли коммуны, коллективные хозяйства (колхозы и совхозы). Мелкие коллективные хозяйства не могли содержать у себя специалистов, поэтому специалисты: агрономы, техники, ветеринарные врачи, зоотехники работали в машинотракторных станциях, которые обслуживали коллективные хозяйства. Фактически они были консультантами для руководителей хозяйств, так как чаще всего последние были партийными активистами из города, работниками промышленных предприятий, направленными в деревню, слабо знающими сельское хозяйство. Структуру производства в хозяйствах, чаще всего, определяли партийные органы, не всегда учитывавшие специфику хозяйств. Указания по срокам посева, уборки, технологиям выращивания культур, которые поступали от партийных органов, определялись требованиями времени.

Объединение хозяйств в крупные, способные содержать квалифицированных специалистов, предприятия позволило более грамотно вести производство.

Вместе с тем, объединение крестьян в колхозы и совхозы разъединило цикл обработки земли из единого процесса, выполняемого одним человеком (владельцем земли) на отдельные операции, выполняемые несколькими людьми, где было трудно контролировать качество каждой операции и влияние качества на конечный результат. Руководители, специалисты хозяйств, отделений, бригад выполняли функций и организаторов производства и консультантов.

В течение многих лет в сельском хозяйстве велась работа по информационному обеспечению сельхозпредприятий в части новых технологий, современной сельскохозяйственной техники, эффективной организации производства, прогрессивных методов и приемов труда и др. С этой целью в Министерствах Союза и республик были созданы управления по пропаганде и внедрению передового опыта. Такие же отделы имелись и в областных органах управления сельским хозяйством. Работа велась по годовым и перспективным планам, которые формировались на базе перечня законченных научных разработок, выполненных научно-исследовательскими учреждениями.

В системе Министерства сельского хозяйства СССР и, соответственно, республик была создана сеть региональных центров по внедрению научной организации труда, производства и управления (Центры НОТ), которые напрямую работали с сельскохозяйственными предприятиями на хозрасчетной основе. Их главной задачей было продвижение достижений отечественной и зарубежной науки и практики в сельскохозяйственное производство. Однако эти центры не вполне оправдали ожиданий, прежде всего, из-за невысокого качественного состава кадров.

Во второй половине 80-х годов было распространено новое направление по внедрению науки и передового опыта в производство, а именно создание научно-производственных систем (НПС) по узким направлениям. Система представляла из себя группу хозяйств, объединенных общими интересами и

целями (например, высокоэффективное производство гибридной кукурузы) работающих под началом научно-исследовательской организации. Между НИИ и хозяйствами заключались договора, по которым НИИ вел совместную работу, внедрял прогрессивные технологии и гарантировал получение высоких производственных показателей, а хозяйства выплачивали своим коллегам часть стоимости дополнительно полученной продукции.

НПС позволяли стимулировать применение прогрессивных технологий, как разработчиков, так и потребителей. В научных коллективах создавались творческие группы, которые занимались разработкой и внедрением конкретных проектов на договорных началах. Таких НПС в стране работало около сотни по различным направлениям растениеводства и животноводства. С прекращением централизованного снабжения НПС материально-техническими ресурсами, они потеряли свою силу.

В 90-е годы с появлением крестьянских (фермерских) хозяйств, созданием сельскохозяйственных кооперативов, товариществ с ограниченной ответственностью, во главе которых стали люди, часто не имеющие необходимого образования, достаточного опыта, возникла необходимость в оказании квалифицированной консультационной помощи, в обучении, повышении квалификации сельхозпроизводителей.

С начала 90-х годов в стране начала создаваться информационно-консультационная служба (ИКС) АПК в качестве государственной информационно-коммуникационной системы Минсельхозпрода России для обеспечения сельских товаропроизводителей всех форм собственности научно-техническими знаниями, инновационными проектами и коммерческой информацией.

Государственная система информационно-консультационного обеспечения АПК включает следующие структуры:

- федеральные (Министерство сельского хозяйства РФ, Российский центр сельскохозяйственного консультирования, Главный вычислительный центр Минсельхоза России, Центр обучения ИКС МСХА им. К.А. Тимирязева, Центральная научно-сельскохозяйственная библиотека);
- региональные (региональные центры на базе НИИ Россельхозакадемии, вузов);
- районные (районные ИКС).

Наибольшее количество информационно-консультационных служб (центров) приходится на Центральный федеральный округ, наименьшее на Уральский и Дальневосточный округа.

В 2014 году силами 5 944 консультантов 89 активно работающих региональных организаций в 70 субъектах Российской Федерации выполнено следующее:

- сельхозпроизводителям и сельскому населению во всех регионах Российской Федерации предоставлено около 718 тыс. консультационных услуг; предоставлением консультационных услуг охвачены территории каждого четвертого районного муниципального образования (консультационные услуги предоставляют 495 организаций (без учета органов управления АПК,

таких организаций - 418); проведено 4970 консультационных обучающих мероприятий, посвященные реализации ресурсосберегающих технологий во всех направлениях сельскохозяйственной деятельности; консультационными обучающими мероприятиями охвачено 123595 представителей сельхозпредприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов, перерабатывающих предприятий; создано 432 демонстрационных объектов;

- проведено 668 выставки новой техники и технологий, достижений селекции сельскохозяйственных животных и культур; проведено 477 Дня поля, на которых сельхозпроизводители могли убедиться в достижениях селекции и эффективности сортов и гибридов сельскохозяйственных культур; проведено 2426 семинаров, научно-практических конференций, пропагандирующих достижения науки и передового производственного опыта; издано 1022 книг, 122 журналов и 666 буклетов общим тиражом около 548 тысяч экземпляров; проведено 1328 передач на радио и телевидении, изготовлено 241 видеосюжетов; опубликовано 6276 статей в средствах массовой информации; оказана консультационная помощь в выборе и внедрении сельхозпроизводителями различных типов 1445 инноваций и в реализации 772 комплексных инвестиционно - инновационных проектов.

Результатом перечисленной выше консультационно-инновационной деятельности является консолидированный годовой экономический эффект в сумме более 1 230 млн. руб., что превышает сумму финансирования всех организаций, предоставляющих консультационные услуги, более чем в 1,4 раза.

Число субъектов, развивающих сельскохозяйственное консультирование, увеличилось от 54 в 2007 году до 70 в 2014 году, а количество региональных организаций, активно предоставляющих консультационные услуги сельхозпроизводителям и сельскому населению, с 52 до 89. Рост произошел за счет активно работающих учреждений дополнительного (с 7 в 2010 году до 18 в 2014 году) и высшего (с 7 в 2010 году до 42 в 2014 году) профессионального образования. Это позволило более чем в 1,6 раза увеличить число консультантов и иметь кадровый резерв для развития сельскохозяйственного консультирования в 2015-м и в последующие годы.

Качественное предоставление каждой консультационной услуги сельхозпроизводителям, позволяет региону дополнительно получить продукции сельского хозяйства (с учетом случайного разброса) примерно на 50,49 тыс. руб. на услугу в действующих ценах.

Наиболее востребованными направлениями и тематиками консультационных услуг и обучающих мероприятий, являются инновационные технологии в растениеводстве, животноводстве, а также бухгалтерский учет и государственная отчетность, экономика и организация сельскохозяйственного производства, механизация и автоматизация производственных процессов в растениеводстве и животноводстве, правовые вопросы, кредитование произ-

водства, государственная поддержка сельскохозяйственного предпринимательства - в сумме их объем составляет около 91,2% от общего объема консультационных услуг.

Получателями 37,96% консультационных услуг являются крестьянские (фермерские) хозяйства, 29,27% - сельскохозяйственные предприятия (организации), 20,79% - личные подсобные хозяйства граждан, 2,24% - члены сельскохозяйственных кооперативов. В целом, малые формы предпринимательства получили 58,75% консультационных услуг.

Показатели охвата регионов Российской Федерации консультационным сопровождением сельхозтоваропроизводителей и сельского населения за период с 2007 по 2014 годы и обобщенная структура субъектов консультационной деятельности в Российской Федерации показаны на рисунке 1



Рисунок 1. Развитие Сельскохозяйственного консультирования в России

Совокупное финансирование организаций, предоставляющих консультационные услуги сельхозпроизводителям и сельскому населению, имеет тенденцию к незначительному увеличению: с 820 млн. руб. в 2012 году, до 861,6 млн. руб. - в 2014 году. В то же время финансирование оказания консультационной помощи из бюджетов муниципальных образований значительно возросло: с 155,8 млн. руб. в 2012 году до 287,3 млн. руб. - в 2014 году. Одновременно возросли внебюджетные источники финансирования.

Таблица 1. -Сумма финансирования из всех источников, млн. руб.

Период, год	Сумма финансирования из всех источников, млн. руб.
2012	820,1
2013	702,2
2014	861,6

В 2014 году общая численность консультантов по сравнению с 2013 годом возросла и составила 5 944 чел. Для 36,1% человек (2 144 консультанта) данная работа является основной. Для 3800 консультантов данная работа совмещается с работой в учебных, образовательных и других родственных учреждениях высшего профессионального и дополнительного образования аграрного профиля. Важно отметить, что численность профессиональных консультантов имеет тенденцию к росту (в 2012 году - 2074 чел., в 2014 году - 2 144 чел.), что подтверждает необходимость усиления работы с сфере подготовки и повышения квалификации профессиональных консультантов.

1.3. Опыт развития информационно-консультационной деятельности в зарубежных странах.

В мировой практике существует целый ряд моделей организации ИКС для сельских товаропроизводителей. Каждая из них требует наличия соответствующих условий для своего развития, связанных с исторически сложившейся ситуацией в стране или регионе, экономическим положением, государственной аграрной политикой, традициями в отрасли и т.д.

На сегодняшний день можно выделить следующие модели организации ИКС:

1. Службы, созданные в структуре органов управления АПК.
2. Службы, созданные в структуре научно-исследовательских и образовательных учреждений сельскохозяйственного профиля.
3. Службы, созданные по инициативе сельских товаропроизводителей.
4. Службы, созданные как структурные подразделения коммерческих фирм (поставщиков материальных ресурсов, услуг и т.д.).
5. Службы, созданные как самостоятельные коммерческие организации.

Службы, созданные в структуре органов управления АПК. Данная модель получила широкое распространение в мире, особенно на начальном этапе развития службы. По этому типу создана государственная консультационная служба при Министерстве сельского хозяйства земли Baden-Wurttemberg (ФРГ). Специальные отделы в Министерстве сельского хозяйства координируют работу окружных консультационных бюро по вопросам консультирования, обучения и повышения квалификации.

Службы, созданные в структуре научно-исследовательских и образовательных учреждений сельскохозяйственного профиля. По такой модели ИКС формируется, как правило, на базе крупных многопрофильных аграрных университетов. Впервые эта модель появилась в Англии, но идея организации работы по такой схеме имеет американские корни.

Наибольшее распространение данная модель получила в США. На сегодняшний день служба объединяет 74 университета, 130 колледжей сельского хозяйства, 27 колледжей ветеринарной медицины, 59 опытных станций, 63 школы лесоводства и 3150 офиса службы на всей территории страны. Консультанты принимаются на конкурсной основе. Ими могут быть и сотрудники университетов, которые охватывают весь спектр научной и консультационной деятельности (научные исследования, преподавание, консультационная деятельность и т.д.).

Финансирование службы смешенное. Основными источниками являются: федеральный бюджет, бюджет штата, бюджет округа, гранты, спонсоры, коммерческие поступления.

Службы, созданные по инициативе сельских товаропроизводителей. Опыт развития ИКС показывает, что службы могут быть созданы на основе объединения товаропроизводителей (Дания, Тайвань и т.д.).

Основную часть расходов, связанных с расширением работ службы, берут на себя товаропроизводители. В Дании, например, государственные субсидии на эти цели в последние годы не только не увеличились, но даже несколько уменьшились, хотя стартовая позиция государства составляла 50%. Такое направление, как оказание помощи по ведению учета в фермерских хозяйствах, не финансируется государством. За вычетом этого доля бюджетного финансирования по другим направлениям составляет 30%. Остальные затраты компенсируются за счет взносов в местные союзы фермеров и непосредственной оплаты за услуги.

Вся система датской сельскохозяйственной консультационной службы имеет 90 местных центров, охватывающих территорию всей страны, где работают более 1 000 основных консультантов, а с помощниками – около 3 000.

Службы, созданные как структурные подразделения коммерческих фирм. В последние десятилетия широкое распространение получило оказание консультационных услуг коммерческими фирмами, занимающимися производством и распространением материально-технических ресурсов для сельского хозяйства, разработкой и внедрением новых сортов и технологий и т.п. Для этого в структуре таких фирм создаются специальные подразделения, в обязанности которых входит подбор потенциальных клиентов, проведение консультаций по вопросам правильного использования поставляемых фирмой ресурсов или применения предлагаемых технологий.

Эта модель организации ИКС получила широкое распространение в мире. Такие службы являются прямыми конкурентами государственных ИКС. Они занимают значительное место на рынке консультационных услуг и могут предоставлять услуги дешевле и более высокого качества.

Службы, созданные как самостоятельные коммерческие организации. Частные консультационные службы являются довольно распространенной моделью организации ИКС. Как правило, непременным условием успешного функционирования такой службы является развитая сельскохозяйственная отрасль. Лишь в этом случае появляются предпосылки и необходимость постепенного перехода к возмещению затрат на консультационные услуги и, возможно, к формированию частных консультационных служб.

Успешно функционирует такая модель в Англии, Новой Зеландии и т.д.

Литература:

1. Отчет об оказании консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению в Российской Федерации в 2014 году [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://cp11.megagroup.ru/d/77622/d/doklad-2014.pdf>

2. Письмо ФНС России от 25.11.2015 N СД-4-3/20574 "О применении подпункта 6 пункта 3 статьи 170 Налогового кодекса Российской Федерации" [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/law/hotdocs/44935.html?utm_campaign=hotdocs_day12&utm_source=ya.direct&utm_medium=cpc&utm_content=1520629397&yclid=2589927139134408944

3. Информационно-консультационная служба – важнейший фактор устойчивого развития сельского хозяйства и сельских регионов [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.newreferat.com/ref-5176-1.html>

4. Информационно - консультационные услуги, необходимые для успешной деятельности сельскохозяйственных производителей [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://student.zoomru.ru/ecoorg/informacionno--konsultacionnye-uslugi-neobhodimye/19535.154810.s2.html>

5. А.Н. Квочкин, Ю.И. Клименко, Г.Б. Ширяева. Региональные аспекты развития информационно-консультационной службы: учеб.пособ. /– Мичуринск: Изд-во Мичуринского госагроуниверситета, 2013. – 120с.